



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 21. února 2011 (22.02)
(OR. en)**

6699/11

JAI 124

POZNÁMKA

| | |
|---------------------------|---|
| Odesílatel: | Předsednictví |
| Příjemce: | COREPER/Rada |
| Č. předchozích dokumentů: | 6484/11 JAI 108 5618/1/11 REV 1 JAI 41 16797/10 JAI 990 |
| Předmět: | Návrh závěrů Rady ke sdělení Komise o strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie |

1. Dne 22. listopadu 2010 vydala Komise sdělení s názvem „Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie: pět kroků směrem k bezpečnější Evropě“¹.
2. Na základě tohoto sdělení předložilo předsednictví návrh závěrů Rady, který byl projednán na zasedání Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI) dne 9. února 2011 a na zasedání COREPERu dne 17. února 2011.
3. V návaznosti na menší změnu, na níž se dohodla podpůrná skupina radů pro SVV/COSI na zasedání dne 21. února, se COREPER žádá, aby vyzval Radu, aby schválila závěry Rady ve znění uvedeném v příloze tohoto dokumentu.

¹ Dokument 16797/10 JAI 990.

Návrh závěrů Rady ke sdělení Komise o strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie

Rada Evropské unie,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že ve Stockholmském programu Evropská rada vyzývá Radu a Komisi, aby definovaly komplexní strategii vnitřní bezpečnosti založenou na několika stanovených zásadách,

MAJÍC NA PAMĚTI, že strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie: „Směrem k evropskému modelu bezpečnosti“ (dále jen „strategie vnitřní bezpečnosti“)², přijatá Radou na zasedání ve dnech 25. a 26. února 2010 a potvrzená Evropskou radou na zasedání ve dnech 25. a 26. března 2010, stanoví společné hrozby a výzvy, jimž Evropané čelí, politiku EU v oblasti vnitřní bezpečnosti a zásady, o které se tato politika opírá, vymezuje evropský model bezpečnosti, který je tvořen společnými nástroji, závazkem k další spolupráci a solidaritě mezi členskými státy a úzkým zapojením orgánů, agentur a subjektů EU, a v rámci provádění Stockholmského programu žádá Komisi, aby přijala sdělení o strategii vnitřní bezpečnosti obsahující návrhy zaměřené na konkrétní kroky,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že všechny hlavní hrozby a výzvy pro vnitřní bezpečnost EU, zejména terorismus, organizovaná a závažná mezinárodní trestná činnost, včetně obchodu s drogami³, obchodováním s lidmi a trestné činnosti související s nedovoleným přistěhovalectvím, kyberkriminalita, přeshraniční trestná činnost, násilí, přírodní katastrofy a katastrofy způsobené lidmi, jakož i další závažné problémy jako například silniční dopravní nehody vyžadují účinnou reakci založenou na úzké spolupráci a koordinaci mezi členskými státy a orgány, agenturami a subjekty EU. Tato reakce musí respektovat společné hodnoty Unie, včetně ochrany a prosazování základních práv v rámci Unie a v jejích vztazích s okolním světem,

² Dokument 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182.

³ Viz zejména protidrogový akční plán EU na období 2009-2012 (dokument 16116/08 CORDROGUE 85 SAN 281 ENFOPOL 237 RELEX 944) a evropský pakt o boji proti mezinárodnímu obchodu s drogami (dokument 8821/10 JAI 320 COSI 20 CORDROGUE 40 CRIMORG 79 JAIEX 39).

PŘIPOMÍNÁJÍC, že článek 72 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) uvádí, že členské státy jsou odpovědné za udržování veřejného pořádku a ochranu vnitřní bezpečnosti, a že článek 71 SFEU stanoví, že k zajištění podpory a posílení operativní spolupráce v oblasti vnitřní bezpečnosti uvnitř Unie se v Radě zřizuje stálý výbor (COSI), který usnadňuje koordinaci činnosti příslušných orgánů členských států,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že podle Stockholmského programu by se vypracování, monitorování a provádění strategie vnitřní bezpečnosti mělo stát jedním z prioritních úkolů COSI,

MAJÍC NA PAMĚTI, že Stockholmský program i strategie vnitřní bezpečnosti požadují vytvoření užší provázanosti mezi vnějšími a vnitřními aspekty bezpečnosti EU,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že Evropská rada ve Stockholmském programu požádala Komisi, aby v kontextu příštího víceletého finančního rámce posoudila proveditelnost zřízení fondu pro vnitřní bezpečnost,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že závěry Rady o vytvoření a provádění politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, přijaté na základě Stockholmského programu a strategie vnitřní bezpečnosti na zasedání ve dnech 8. a 9. listopadu 2010, stanoví víceletý politický cyklus a jasnou metodiku pro stanovování, provádění a vyhodnocování priorit v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti,

VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie: pět kroků směrem k bezpečnější Evropě“⁴, které je přínosem k provádění strategie vnitřní bezpečnosti,

⁴ Dokument 16797/10 JAI 990.

SOUHLASÍ s tím, že evropský model bezpečnosti, jak je vymezen ve strategii vnitřní bezpečnosti a rozvíjen ve sdělení Komise, by měl vycházet ze společného akčního programu a být založen na vhodné rovnováze mezi prevencí bezpečnostních hrozeb a řešením jejich důsledků, rozvoji bezpečnostních politik založených na společných hodnotách a obnoveném úsilí o vytvoření užší provázanosti mezi vnějšími a vnitřními aspekty bezpečnosti EU a o prosazování iniciativ zaměřených na posílení akceschopnosti třetích zemí,

SOUHLASÍ s tím, že pět strategických cílů vnitřní bezpečnosti vymezených Komisí, konkrétně narušení sítí mezinárodní trestné činnosti, prevence terorismu a boj proti radikalizaci a náboru, zvýšení úrovně bezpečnosti občanů a podniků v kybernetickém prostoru, posílení bezpečnosti prostřednictvím správy hranic a zvýšení odolnosti Evropy vůči krizím a katastrofám, je zcela zásadní pro další posílení svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii,

VYZÝVÁ všechny dotyčné strany, aby se zabývaly hrozbami a výzvami pro vnitřní bezpečnost určenými ve strategii vnitřní bezpečnosti. Rada posoudí každý legislativní návrh a opatření nezbytné k posílení vnitřní bezpečnosti uvnitř Unie, jakmile budou předloženy,

ZDŮRAZŇUJE, že v souladu s Protokolem o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeným ke Smlouvě o Evropské unii musí být strategie vnitřní bezpečnosti prováděna tak, aby nedocházelo ke vzniku zbytečné finanční nebo administrativní zátěže dopadající na Unii, vnitrostátní a regionální orgány, hospodářské subjekty a občany. Opatření by mělo být přijato pouze na základě předchozího zhodnocení jeho očekávaného finančního a administrativního dopadu a jen v případě, že toto posouzení prokázalo přidanou hodnotu daného opatření na úrovni Unie,

POVĚŘUJE Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI), aby v rámci svého mandátu⁵ koordinoval, podporoval a monitoroval rozvoj a provádění strategie vnitřní bezpečnosti jakožto jeden ze svých prioritních úkolů. Za tímto účelem musí COSI zajistit soudržnost v provádění operativních opatření nezbytných k posílení vnitřní bezpečnosti uvnitř Unie, včetně účinné spolupráce mezi příslušnými vnitrostátními orgány i mezi agenturami, a předkládat pravidelné aktualizované informace o těchto opatřeních. Zejména musí zajistit, aby opatření předkládaná za účelem provádění strategie vnitřní bezpečnosti v oblasti závažné a organizované trestné činnosti byla i nadále v souladu s víceletými strategickými plány a ročními operačními akčními plány, které má COSI přijmout na základě priorit Rady v této oblasti,

VYZÝVÁ Komisi, aby s COSI v rámci daného mandátu spolupracovala s cílem zajistit, aby:

- při provádění strategie vnitřní bezpečnosti byl zohledňován společný akční program,
- strategické cíle v oblasti vnitřní bezpečnosti EU, stanovené Komisí ve vztahu k boji proti závažné a organizované trestné činnosti, byly i nadále v souladu s prioritami, které stanoví Rada na základě zprávy o posouzení hrozeb organizované trestné činnosti v roce 2011 a zpráv o posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti od roku 2013,
- finanční prostředky vyčleněné na vnitřní bezpečnost EU, včetně prostředků v rámci případného fondu pro vnitřní bezpečnost v příštím víceletém finančním rámci, odrážely strategické cíle a priority strategie vnitřní bezpečnosti, umožňovaly co nejlepší provádění prioritních opatření příslušnými vnitrostátními orgány a agenturami a byly i nadále dostatečně flexibilní, aby bylo možné přizpůsobovat se novým bezpečnostním hrozbám a výzvám,

ZDŮRAZŇUJE, že je naléhavě nutné podporovat užší spolupráci aktérů zapojenými do vnějšího a vnitřního rozměru bezpečnosti EU, zejména s nově zřízenou Evropskou službou pro vnější činnost,

VYZÝVÁ členské státy, aby zajistili, že jejich míra účasti v COSI bude odrážet jeho mandát k usnadňování spolupráce v oblasti vnitřní bezpečnosti,

⁵ Úř. věst. L 52, 3.3.2010, s. 50.

VYZÝVÁ Komisi, aby do konce roku 2011 Evropskému parlamentu a Radě předložila první výroční zprávu o opatřeních přijatých v rámci strategie vnitřní bezpečnosti, pravidelně poskytovala aktualizované informace o opatřeních přijatých za účelem posílení vnitřní bezpečnosti uvnitř Unie a ve svých výročních zprávách zohlednila mechanismus podávání zpráv stanovený v politickém cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti.
